

SEKCIJA ZA PROMET

Zakonodaja

V letu 2015 je sekcija aktivno spremljala zakonodajo, ki se nanaša na sektor cestnih prevozov blaga in potnikov ter podajala predloge in pobude za spremembe posameznih predpisov.

Na pobudo Odbora avtobusnih prevoznikov je OZS predlagala spremembo Zakona o dohodnini in Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb, in sicer v delu, ki se nanaša na priznavanje investicijskih olajšav za avtobuse ekološkega standarda EURO VI. Tako so avtobusni prevozniki lahko uveljavljali investicijske olajšave za avtobuse tudi že za leto 2014.

Ministrstvo za infrastrukturo je kot upravljavec javnega potniškega prometa odgovorno za zagotavljanje in organizacijo javne gospodarske službe »javni linijski prevoz potnikov v notranjem cestnem prometu« (GJP JPP). GJS JPP se je začela izvajati leta 2004 na podlagi Zakona o prevozih v cestnem prometu, ki je določal, da se koncesije podelijo brez javnega razpisa obstoječim prevoznikom na linijah, ki so jih ti takrat izvajali. Koncesije so bile nato podaljšane do konca leta 2015. Model »podaljševanja« koncesijskih pogodb iz leta 2004 je bilo potrebno skladno z določbami področne zakonodaje prekiniti tako, da so se podelile nove koncesijske pogodbe na podlagi javno objavljenega razpisa. S spremembo Zakona o prevozih v cestnem prometu se je zagotovila pravna podlaga za podaljšanje koncesij najpozneje do 2. 12. 2019. Oblikovanju pravne podlage za podaljšanje koncesij so sledila trimesečna pogajanja za oblikovanje normirane cene prevozov, priznanega števila kompenzacij in validacij ter vsebinskega predloga končne pogodbe sklenjene med koncedentom (MZI) in koncesionarjem (prevoznikom), v katerih je aktivno ves čas sodeloval odbor avtobusnih prevoznikov. Po uskladitvi vseh relevantnih parametrov je bil podpisan Medsebojni dogovor o reševanju problematike izvajanja gospodarske javne službe na področju javnega linijskega prevoza potnikov v notranjem cestnem prometu med Ministrstvom za infrastrukturo, OZS in GZS.

Poleg pravne podlage za podaljšanje koncesij je prvotni predlog sprememb in dopolnitev Zakona o prevozih v cestnem prometu vseboval kar nekaj predlogov, katerim je ostro nasprotoval Odbor avtotaksi prevoznikov in Odbor avtobusnih prevoznikov. Z aktivnim sodelovanjem sekcije in strokovno argumentacijo proti predvidenim spremembam zakona je bil v celoti umaknjen predlog nove ureditve avtotaksi prevozov, ki bi bile v veliko škodo naših članov, saj bi se ta vrsta prevozov lahko opravljala le na podlagi podeljenih in številčno omejenih koncesij. To bi pomenilo, da bi številni naši člani, ki imajo že pridobljeno licenco za opravljanje avtotaksi prevozov praktično izgubili možnost opravljanja svoje dejavnosti. V delu, ki se nanaša na avtobusne prevoze se je na pobudo sekcije črtalo določilo obveznega dokumenta v vozilu – pogodba o zaposlitvi. Ta sprememba omogoča tudi avtobusnim prevoznikom, da lahko koristijo tudi druge oblike zaposlovanja kot so npr. občasno oziroma začasno delo upokojenca, kratkotrajno delo družinskega člana in podobne oblike zaposlovanja. V zadnji fazi zakonodajnega postopka se je spremenil tudi predlog obveznega dokumenta v vozilu, ki se zahteva pri opravljanju občasnih prevozov potnikov. Tako na podlagi pobude sekcije sedaj zadostuje dokazilo o sklenjeni pogodbi, ki vsebuje zahtevane elemente in ne pogodbo, kot je bilo prvotno predlagano.

Sekcija je nasprotovala določilom Zakona o cestninjenju v delu, ki se nanaša na odgovornost pravnih in odgovornih oseb za prekrške cestninjenja, ki jih stori voznik. Ker predlog sekcije v postopku sprememb Zakona o cestninjenju ni bil upoštevan (predvsem v delu ki se nanaša na znižanje višine globe za podjetje in odgovorne osebe v podjetjih), so bila prevoznikom poslana posebna priporočila za pravilno ravnanje v primerih napak v postopku cestninjenja.

Na pobudo sekcije je bil spremenjen seznam kritičnih dovolilnic. Tako so prevozniki v primeru potreb lahko pridobili tudi dovolilnice vrste: Hrvaška za/iz tretjih držav, Belorusija – univerzalna ter dovolilnico CEMT z veljavnostjo v Republiki Italiji.

Sekcija je podala tudi pripombo na Zakon o voznikih, in sicer v delu ki se nanaša na odgovornost podjetij v primeru, ko voznik vozi vozilo brez veljavnega vozniškega dovoljenja. Sekcija je predlagala, da bi bila za omenjeni prekršek predpisana le globa za voznika, saj prevoznik (objektivne okoliščine, npr. voznik se nahaja v tujini,.....) praktično ne more vsak dan preverjati ali imajo njegovi vozniki veljavna vozniška dovoljenja, in ali izpolnjujejo druge pogoje za vožnjo (psihofizično stanje, voznik v prostem času stori prekršek z osebnim vozilom, zaradi katerega se mu odvzame vozniško dovoljenje,.....). Prevozno podjetje je tako kljub vsej svoji skrbnosti (predhodne pridobitve potrdil iz evidence kazenskih točk,..) v tem primeru neupravičeno obravnavano in pogosto kaznovano. Zato je sekcija predlagala, da bi najprej morali vzpostaviti mehanizme, ki bi prevoznim podjetjem omogočale pridobitev relevantnih podatkov o veljavnosti voznikovih VD ter drugih okoliščin, šele nato uvesti kaznovalno politiko. Postopek sprememb zakona o voznikih v letu 2015 še ni bil zaključen.

Republika Slovenija oziroma pristojno ministrstvo ni pripravilo ustreznega obrazca, ki ga zahteva sporazum AETR o dokazovanju aktivnosti voznika. Zaradi zagotovitve pravne varnosti naših članov je bil v okviru sekcije ustrezen obrazec pripravljen, omenjeni obrazec je potrdilo pristojno ministrstvo, obrazec pa je javno objavljen.

Podane so bile pripombe na Zakon o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozi in sicer v delu, ki se nanaša na predlog višine globe za t.im. »12-dnevno pravilo«. Spremembe zakona so še v postopku, do sedaj je bil upoštevan predlog sekcije o rangiranju višine globe.

V zadevi postopkov pridobitve zahtevanih dokumentov za voznike tujce, je na pobudo sekcije pristojno ministrstvo izdalo upravnim enotam posebno navodilo na podlagi katerega se je skrajšal rok. Navodilo je bilo koncem leta preklicano, zato se bodo aktivnosti v tej zadevi nadaljevale tudi v letu 2016.

Zaradi bolj jasne ureditve dela mobilnih delavcev sta na pobudo Sekcije ZDOPS in OZS predlagali spremembo in dopolnitev Kolektivne pogodbe za obrt in podjetništvo.

Na pobudo Sekcije je pristojno ministrstvo za promet pozvalo Vrhovno sodišče RS (Službo za razvoj sodne uprave) za opredelitev do enotne sodne obravnave pri ugotavljanju odgovornosti na področju prekrškovnega prava odgovornosti pravne osebe.

Sekcija je skupaj s Sekcijo za prevoz blaga v cestnem prometu pri GZS, na osnovi težav s katerimi se soočajo prevozniki, pri zaposlovanju voznikov, državljanov Bosne in Hercegovine, podala zahtevo po odpovedi Sporazuma med Vlado Republike Slovenije in Svetom ministrov Bosne in Hercegovine o zaposlovanju državljanov Bosne in Hercegovine v Republiki Sloveniji (v nadaljevanju Sporazum) in Protokola o izvajanju Sporazuma med Vlado Republike Slovenije in Svetom ministrov Bosne in Hercegovine o zaposlovanju državljanov Bosne in Hercegovine v Republiki Sloveniji (BBHZD). Vsebina sporazuma se nam zdi sporna saj prednostno ščiti tujega delavca, medtem ko je slovenski delodajalec v podrejenem položaju. Slednje ocenjujemo kot diskriminatorno in menimo, da bi za vse državljane tretjih držav, vključno z državljani Bosne in Hercegovine, morala veljati enaka postopkovna pravila in enake pravice, ne pa, da se državljane določene Republike postavlja v privilegiran položaj napram ostalim državljanom tretjih držav.

Izobraževanje

Sekcija je organizirala strokovno srečanje odbora avtobusnih prevoznikov, na katerem smo člane seznanili o vsebini koncesijskih pogodb za opravljanje gospodarske javne službe – javnega linijskega prevoza potnikov v notranjem cestnem prometu ter jim predstavili novosti sprememb Zakona o prevozih v cestnem prometu.

Pod okriljem odbora avtotaksi prevoznikov smo v letu 2015 pripravili brezplačni seminar na temo uvedbe davčnih blagajn. Na seminarju so se predstavili ponudniki davčnih blagajn – partnerji kartice Mozaik podjetnih, ki so pripravili še dodatne ugodnosti za člane.

S predlogi sekcije smo sodelovali ob pripravi programa aktualnih vsebin, ki se izvajajo v okviru rednega usposabljanja voznikov.

Strokovne naloge in informiranje

Sekcija je aktivno zastopala interese članov tudi na naslednjih področjih:

- podani predlogi in pobude glede učinkovitega izvajanja zimske službe;
- podana pobuda s katero se je podaljšalo prehodno obdobje prepovedi opravljanja kabotaže hrvaškimi prevoznikom;
- pobuda o možnosti pridobitve in obnove starih ABC tablic (zaradi neaktivnosti ponudnikov omenjenih tablic se bodo aktivnosti nadaljevale tudi v letu 2016);
- sodelovanje v komisiji pri delni sprostitvi koriščenja mejnega prehoda Osilnica za tovorna vozila;
- pridobitev ustreznih informacij in obvestilo članstvu za hitrejši pretok tovornih vozil in vstopa potnikov preko MMP Obrežje;
- pristojnemu ministrstvu podana pobuda za možnost opravljanja dela po podjemni pogodbi;
- sodelovanje v komisiji pri spremembi prometne ureditve v Ilirski Bistrici (odprava prepovedi uporabe lokalne ceste za tovorna vozila);
- svetovanje članom sekcije in območnim zbornicam (opravljeno 475 svetovanj);
- uspešno zaključili pogajanja glede predvidenega znižanja števila kompenzacij in validacij GJS za leto 2015;
- aktivno sodelovali pri razreševanju težav, ki jih imajo prevozniki v luki Koper, kot je npr.: problematika razumevanja in izvajanja pravilnika o obnašanju v pristanišču, čakanje tovornih vozil na terminalu znotraj pristanišča na razklad z ladje, počasno/zamudno razkladanje skladiščnega blaga;
- pridobili novega poslovnega partnerja kartice Mozaik podjetnih za reševanje težav, ki jih imajo člani pri prevozih na Madžarsko ozemlje;

Člane sekcije smo redno obveščali o relevantnih informacijah njihovega področja preko e-pošte in s strokovnimi članki v reviji Obrtnik ter reviji Transport.

Promocija

Sekcija je v sodelovanju z Zavodom RS za zaposlovanje (Zavod) organizirala 12 motivacijskih dogodkov po vsej Sloveniji, na katerih smo predstavniki OZS, Zavoda in poklicni vozniki predstavili poklic voznika ter možnosti in potrebe glede zaposlitve tega poklica tako doma kot v tujini. Na tak način želi sekcija (skupaj z zavodom) promovirati delo poklicnega voznika, doseči učinkovitejše kritje potreb v dejavnosti transporta ter v čim večji meri seznaniti tako delodajalce kot brezposelne osebe s storitvami, ki jih nudi Zavod za zaposlovanje. Obenem smo želeli z dogodki motivirati brezposelne osebe k bolj aktivnemu

iskanju zaposlitve na tem področju. Po podatkih iz marca 2015 je bilo na Zavodu prijavljenih 2.537 brezposelnih poklicnih voznikov, od tega 1.246 voznikov osebnih vozil, lahkih dostavnih vozil in motornih koles ter 1.291 voznikov težkih tovornjakov in avtobusov. Delodajalci predvsem povprašujejo po voznikih tovornih vozil v mednarodnem prometu ter voznikih avtobusov. Napovedanih potreb delodajalcev glede zaposlitve voznikov je tudi za prihodnje obdobje zelo veliko, predvsem v Nemčiji, kjer napovedujejo približno 40 tisoč potreb. Na dogodkih, ki smo jih organizirali skupaj z Zavodom in so potekali na vseh lokacijah območnih služb oz. uradov za delo Zavoda, je potekalo 22 predstavitev poklica voznik, nanj pa so bile povabljene brezposelne osebe v dveh skupinah: tiste, ki že imajo pridobljen vozniški izpit C-kategorije kot tudi vsi drugi brezposelni, ki imajo pridobljeno vsaj B-kategorijo in so se pripravljene dodatno usposabljati za zaposlitev v dejavnosti transporta. Prva predstavitev je potekala 14. 4. 2015 v Kopru, sledile so še v predstavitev v Celju, Ljubljani, Mariboru, Murski Soboti, Novi Gorici, Novem mestu, Ptuju, Sevnici, Kranju in v Velenju. Sklepna predstavitev se je izvedla 23. 4. 2015 v Trbovljah.

Cilj motivacijskih dogodkov je bila seznanitev brezposelnih o priložnosti zaposlovanja, seznanitev z delom in informiranje na področju transporta ter tudi dvig ugleda panoge. Namen dogodka pa je izhajal iz ugotovitev o povečanem povpraševanju po voznikih gospodarskih vozil v Sloveniji in Evropi in kot odgovor na težave prevoznikov pri zagotavljanju kvalitetne delovne sile.

Revija Kamion&bus – Tehnologije&trendi 2015, je v mesecu septembru v Ljubljani organizirala strokovno konferenco, na kateri je aktivno sodelovala tudi Sekcija. Na konferenci so bile predstavljene novosti na področju tahografov, ekonomskih pokazateljih v sektorju prometa ter delovno-pravne zakonodaje.

Mednarodne aktivnosti

V okviru sekcije, pod okriljem avtobusnega odbora je bil pripravljen predlog sprememb Uredbe (ES) št. 561/2006 o usklajevanju določene socialne zakonodaje v zvezi s cestnim prometom. Argumentiran predlog se nanaša na: ločitev dela voznika avtobusa od dela voznika tovornega vozila, obvezno koriščenje odmora med časom vožnje, maksimalno dovoljen dnevni čas vožnje ter poenostavitev t.im. »12-dnevnega pravila«.

Predlog je sekcija predstavila na sestanku UETR, ki smo ga v mesecu septembru 2015 organizirali na OZS. Vsi prisotni delegati so predlog podprli in kot tak je bil v imenu UETR poslan na EU Komisijo v obravnavo.

Sekcija se je udeležila tudi sestankov UETR v Bruslju in Dortmundu, kjer se je obravnavala aktualna problematika mednarodnih prevoznikov blaga. Pogovori so potekali predvsem na temo oblikovanja predlogov za izvajanje kabotaže, ukrepov posameznih držav glede koriščenja rednega tedenskega počitka v vozilu ter spornega nemškega zakona o minimalni plači.

Sekcija je večkrat izpostavila problematiko neupravičenega kaznovanja naših voznikov v Italiji in sicer v primerih, ko se prevoznim podjetjem že zaradi manjših prekrškov zaseže tovorno vozilo. To v praksi za naše člane pomeni, da v kolikor je voznik storil cestno prometni prekršek, bi mu morala biti izrečena le globa, ki je za tak prekršek predpisana. Vendar pa Italijanski nadzorni organi prikažejo že manjši prekršek kot zelo težko kršitev, na podlagi katere se lahko po njihovi zakonodaji zaseže vozilo za dobo od 3-6 mesecev. S tem pa se prevoznemu podjetju poleg visokih glob in stroškov stojnine vozila onemogoči normalno poslovanje, kar povzroča dodatno gospodarsko škodo. Sekcija je zaradi tovrstne diskriminatorne obravnave naših prevoznikov na številne organe in institucije naslovila

prošnje in zahteve po sklicu slovensko-italijansko mešane komisije, vendar do sedaj zaradi nezainteresiranosti italijanske strani do sestanka ni prišlo.

Predstavniki sekcije so se udeležili tudi mešanih komisij za področje cestnih prevozov z Madžarsko, Belorusijo, Albanijo in Rusijo. Zapisniki mešanih komisij so bili objavljeni na spletni strani sekcije.

V mesecu marcu 2015 je združenje srbskih mednarodnih prevoznikov blaga »*PU Međunarodni transport*« v Beogradu v okviru 52. mednarodnega salona avtomobilov organiziralo okroglo mizo na temo socialne zakonodaje na področju cestnega transporta.

Teme okrogle mize na kateri smo aktivno sodelovali tudi predstavniki sekcije so bile:

- predstaviti novosti na področju delovnega časa, časa razpoložljivosti, odmorov in počitkov, tahografov in kaznovalne politike, ki izhajajo iz predloga Zakona o delovnem času in obveznih počitkih voznikov in o tahografu;
- sodna praksa vezana na delovni čas, čas razpoložljivosti, odmorov in počitkov v Srbiji;
- evropska praksa pri implementiranju evropske zakonodaje iz področja socialne zakonodaje, ki pokriva sektor cestnih prevozov (Avstrija, Slovenija, Hrvaška, Belgija, Nemčija, Francija).

Predstavniki sekcije smo se udeležili tudi odmevne konference pod naslovom »*A social agenda for transport*«, ki se je odvijala 4. 6. 2015 v Bruslju. Na konferenci so bili prisotni najvišji predstavniki evropske Komisije za promet:

- ga. Violeta Bulc (Evropska komisarka za promet),
- ga. Marianne Thyssen (Evropska komisarka za zaposlovanje in socialno politiko), in številni visoki evropski predstavniki za področje transporta in prometa v EU.

Na konferenci so bile izpostavljene 3 ključne teme in sicer:

- kako zagotoviti dovolj delovne sile za področje transporta v prihodnjih letih (s poudarkom motivacije mladih in žensk) in kako pripraviti pogoje in olajša prehod na uporabo novih tehnologij v transportu in uvedbo novih delovnih mest;
- kako v prihodnosti zagotoviti čim bolj učinkovito usposabljanje zaposlenih v transportu,
- kako se boriti proti nelojalni konkurenci na področju zaposlovanja in t.im. podjetjem »poštni nabiralniki« ter
- iskanje možnosti vključitve socialnih partnerjev v politiko evropskega transporta.

Sekcija je aktivno sodelovala na forumu za prevoznike pod imenom »*EURO Trans 2015*«, ki ga je organiziralo podjetje »Business Media Croatia d.o.o. Zagreb« .

Vsebina foruma je potekala v treh sklopih in sicer:

- kabotaža – svobodno tržišče ali nelojalna konkurenca;
- kontrola nadzornih organov nad socialno zakonodajo na področju cestnega transporta;
- cestninjenje po državah EU;

Na forumu je sekcija predstavila nove ukrepe, ki jih je Slovenija sprejela glede izvajanja kabotaže za manjša in za težja tovorna vozila ter predlog spremembe Uredbe (ES) 561/2006.

Organi sekcij

Pod okriljem Sekcije za promet aktivno delujeta tudi Odbor avtotaksi prevoznikov in Odbor avtobusnih prevoznikov.

Upravni odbor sekcije se je sestel devetkrat, Odbor avtobusnih prevoznikov dvakrat in Odbor avtotaksi prevoznikov enkrat.

V mesecu decembru 2015 je upravni odbor Sekcije povabil na skupni sestanek tudi poslance volilne skupščine.

Sekretarka sekcije za promet:
Natalija Repanšek, spec.