



REPUBLIKA SLOVENIJA

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSTVO

www.mg.gov.si, e: gp.mg@gov.si  
Kotnikova 5, 1000 Ljubljana,  
t: 01 400 35 84, f: 01 400 35 44



## AKCIJSKI NAČRT ZA IZVAJANJE AKTA ZA MALA PODJETJA

(Sprejet na Vladi RS dne 6.5.2010)

### POVZETEK

Namen Akta za mala podjetja in na njem zasnovanega akcijskega načrta je izboljšati splošni pristop politike do podjetništva, da se načelo „najprej pomisli na male“ nepreklicno umesti v oblikovanje politike, od priprave zakonodaje do opravljanja javnih storitev. EU na ta način želi spodbuditi rast in razvoj MSP, pri tem pa na celoviti način vzpostavlja spodbudno okolje in pomaga pri odpravljanju ovir, ki zavirajo njihov razvoj.

Državni zbor RS - Odbor za gospodarstvo, je v mesecu aprilu 2009 obravnaval aktualne problematike malega gospodarstva, v okviru katerega se je seznanil s sprejetjem Akta za mala podjetja. Vlada RS je Državnemu zboru maja 2009 posredovala v obravnavo informacijo o celovitem uresničevanju načel Akta za mala podjetja in opredelitev do predlogov OZS, TZS in GZS.

Kot nadaljevanje izvajanja načel Akta za mala podjetja, s katerimi zagotavljamo izboljševanje razmer za podjetništvo v Sloveniji, je bil v obliki akcijskega načrta izdelan izbor pomembnih aktivnosti, katere je potrebno izboljšati ali okrepiti v obdobju 2010 do 2011.

Gradivo je bilo medresorsko usklajeno z Ministrstvom za šolstvo in šport, Ministrstvom za finance, Ministrstvom za pravosodje, Ministrstvom za javno upravo, Ministrstvom za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo, Ministrstvom za delo, družino in socialne zadeve, Ministrstvom za okolje in prostor, Službo Vlade RS za razvoj in evropske zadeve in Službo Vlade RS za zakonodajo.

# AKCIJSKI NAČRT ZA IZVAJANJE AKTA ZA MALA PODJETJA

V globalnem in hitro spreminjajočem se poslovnem okolju, za katerega so značilne strukturne spremembe in vedno večji konkurenčni pritiski, je aktivna vloga mikro, malih in srednje velikih podjetij (MSP) v naši družbi še pomembnejša. Gospodarske razmere in obstoječa struktura gospodarstva kažejo, da bo za prihodnjo blaginjo Slovenije odločilna zmožnost graditve na potencialu MSP za rast in inovacije, kar pa zahteva celovit pristop, ki ga na ravni EU uresničuje Akt za mala podjetja.

## 1. EVROPSKA UNIJA

Sklop 10 področij usmerjanja in izvajanja politik spodbujanja podjetništva v Sloveniji sledi priporočilom Akta za mala podjetja ("Small Business Act" for Europe), ki vsebuje 10 načel s predlaganimi ukrepi na EU in nacionalnih ravneh. Uresničevanje teh načel je bistveno za ustvarjanje dodane vrednosti v gospodarstvu, vzpostavitev enotnih pogojev delovanja za MSP ter izboljšanje pravnega in upravnega okolja v vsej EU.

Namen Akta za mala podjetja in na njem zasnovanega akcijskega načrta je izboljšati splošni pristop politike do podjetništva, da se načelo „NAJPREJ POMISLI NA MALE“ nepreklicno umesti v oblikovanje politike, od priprave zakonodaje do opravljanja javnih storitev. EU na ta način želi spodbuditi rast in razvoj MSP, pri tem pa na celoviti način vzpostavlja spodbudno okolje in pomaga pri odpravljanju ovir, ki zavirajo njihov razvoj.

## 2. SLOVENIJA

V Sloveniji smo v zadnjih letih znatno izboljšali poslovno okolje za MSP z aktivnostmi za spodbujanje delovanja MSP in poenostavitvami administrativnih zahtev, z uvedbo storitev „vse na enem mestu“ za registracijo podjetja ter skrajšanjem časa in znižanjem stroškov, potrebnih za zagon podjetja, spodbujanjem rasti in inovativnih projektov MSP, kar nas tudi na lestvici IMD v 2009 umešča na 32. mesto.

V okviru Akta za mala podjetja se bodo podatki o podjetniških kazalnikih zbirali v posebni obliki podatkovnih listov (fact sheet) za vsako državo članico. Kazalniki za Slovenijo v letu 2008 prikazujejo, da je delež malih podjetij nekoliko nižji, delež mikro podjetij malo višji, srednje velikih podjetij pa je enak odstotku EU povprečja. Povprečna velikost vseh MSP v Sloveniji je bila enaka kot v EU, prispevek slovenskih MSP v okviru celotnega gospodarstva v primerjavi z velikimi podjetji je bil nekoliko višji, kot v EU. Prispevek MSP k zaposlovanju je bil v skladu z evropskim povprečjem (67%) in tudi v okviru MSP so bile razlike zelo majhne. V Sloveniji, tako kot v drugih državah, obstaja razlika v produktivnosti dela med velikimi podjetji in MSP. Produktivnost dela je odvisna od več dejavnikov (učinkovitost uporabe produkcijskih faktorjev, panoge, vlaganja v raziskave in razvoj, procesne prilagoditve in inovacije,...), kaže pa, da imajo večja podjetja večjo produktivnost dela. V letu 2008 je bila produktivnost slovenskih MSP približno 9% nižja od produktivnosti vseh podjetij. Od leta 2002 do leta 2008 se je število podjetij povečalo za 15.000 (17%), kar je veliko več, kot povprečna EU rast (13%). Rast zaposlenosti (10%) je bila v skladu z EU povprečjem (9%). Neto povečanje števila podjetij je pripisati zlasti odpiranju novih MSP, ker se je število velikih podjetij zmanjšalo (vir: SURS in EUROSTAT).

Za zagotavljanje učinkovitosti ukrepov za spodbujanje podjetništva in MSP moramo načela Akta za mala podjetja in nabor aktivnosti vključiti v vrsto sektorskih politik. Načela spodbujajo pripravljavce zakonodaje, da upoštevajo subjekte, ki bodo le-te predpise uporabljali. Skupni cilj aktivnosti je doseči splošno naravnost v družbi, ki spodbuja posameznike k odpiranju lastnega podjetja in izboljšati

makroekonomski prispevek MSP k ustvarjanju delovnih mest ter gospodarski blaginji. V Sloveniji moramo izboljšati odnos do vloge podjetnikov, podjetništva in sprejemanja tveganj kot naravne komponente v ciklu poslovanja podjetja.

### 3. IZBOR AKTIVNOSTI V OKVIRU AKTA ZA MALA PODJETJA

Vlada RS je na svoji seji maja 2009 obravnavala informacijo o celovitem uresničevanju načel Akta za mala podjetja in opredelitev do predlogov OZS, TZS in GZS. V času razprave o ukrepih v okviru načel Akta za mala podjetja se je pokazala potreba po izboljšanju in okrepitvi posameznih aktivnosti, ki jih izvajajo različna ministrstva in vplivajo na podjetniško poslovanje. Ocena izvajanja ukrepov Akta za mala podjetja na nacionalni ravni v aprilu leta 2009 je pokazala, da izmed 51 ukrepov, ki jih je Evropska komisija v Aktu za mala podjetja identificirala kot ukrepe v pristojnosti držav članic, v Sloveniji že zadovoljivo izvajamo 30 ukrepov, 11 ukrepov izvajamo delno, 10 ukrepov pa še ne izvajamo.

**Aktivnosti, ki smo jih izpostavili v nadaljevanju, zato predstavljajo izbor ukrepov, ki se trenutno izvajajo le delno ali pa sploh ne in katere je nujno potrebno izvesti ali okrepiti za izboljšanje podjetniškega okolja in delovanja MSP v letih 2010 in 2011.**

Resorna ministrstva so, po sprejetju Akcijskega načrta s strani Vlade RS, zavezana k izvajanju prednostnih aktivnosti, kar se bo spremljalo z obveznim poročanjem (vmesno in končno poročilo).

#### I. načelo

USTVARITI OKOLJE ZA PODJETNIKE IN DRUŽINSKA PODJETJA, KJER BO PODJETNIŠTVO NAGRAJENO

**Ključni cilj je izboljšanje poslovnega okolja, v katerem bomo zagotavljali spodbudnejše pogoje za bodoče podjetnike, še posebej s podpiranjem podjetniških interesov in talenta, zlasti med mladimi in ženskami ter s poenostavljanjem pogojev za prenos poslovanja.**

V okviru Akta za mala podjetja je pri tem načelu predlaganih osem nacionalnih aktivnosti, na ravni Slovenije izpostavljamo naslednjo:

#### **1. prednostna aktivnost:**

Spodbujanje inovativne in podjetniške miselnosti med mladimi z uvedbo podjetništva v učnih programih, kot tudi v dopolnilnih programih k formalnemu izobraževanju. Uvedba tematike podjetništva ima posebni pomen v srednješolskem izobraževanju, zagotovitvi ustreznih učnih gradiv kot tudi ustreznega usposabljanja učiteljev in nenazadnje povečanja sodelovanja s poslovno skupnostjo zaradi oblikovanja sistematičnih strategij za izobraževanje o podjetništvu na vseh ravneh.

**Pristojno ministrstvo:** Ministrstvo za šolstvo in šport in Ministrstvo za gospodarstvo.

**Stanje / izziv:** Podjetništvo je v srednješolskih programih vključeno v posamezne programe srednjega poklicnega izobraževanja, srednjega strokovnega izobraževanja, poklicnega tehniškega izobraževanja in v programih gimnazijskega izobraževanja, kot eden izmed strokovnih modulov. V 59 programih se izvaja 5.931 ur predmeta podjetništva. Tekmovanja so organizirana v smislu izdelave in predstavitve najboljše podjetniške ideje "virtualnega podjetja" ali najboljšega poslovnega načrta. Potrebno je sistematično usposablјati učitelje strokovnih in splošnih predmetov za spodbujanje in razvijanje podjetniških kompetenc.

Obstajajo posamezni dodatni krožki/aktivnosti in izbor predmeta podjetništvo, ki je ponujen v načrtu predmetov kot kompetenca (izbirni predmet, če tako izbere šola). Tekmovanja niso uveljavljena sistematično na nivoju srednjih šol. Obstajajo posamezni programi usposabljanja učiteljev in

predavateljev o pomembnosti podjetništva in za podjetništvo, a ni jasne systemske ureditve. Sodelovanje s poslovno skupnostjo je prepoznano na posameznih programih (npr. turizem), v ostalih okoljih in za področje podjetništva pa je potrebna nadgradnja in systemska ureditev.

## **II. načelo**

**ZAGOTOVITI POŠTENEMU PODJETNIKU V STEČAJU, DA KMALU DOBI NOVO PRILOŽNOST**

**Ključni cilj je, da nov oziroma ponoven začetek podjetnika in/ali zdravega dela podjetja ne bi smel biti zapleten zaradi dolgotrajnih stečajnih postopkov.**

V okviru Akta za mala podjetja so pri tem načelu predlagane tri nacionalne aktivnosti, na ravni Slovenije izpostavljamo naslednjo:

### **2. prednostna aktivnost:**

V enem letu se skušajo dokončati vsi sodni postopki za prenehanje podjetja v primeru stečaja, ki ni bil posledica goljufivega ravnanja.

**Pristojno ministrstvo:** Ministrstvo za pravosodje

### **Stanje / izziv:**

Po 48. členu ZFPPIPP morajo sodišča svoja procesna dejanja v postopku zaradi insolventnosti izvajati v rokih, določenih z zakonom, in si prizadevati, da upravitelj vsa dejanja v postopku zaradi insolventnosti opravi v rokih, določenih v tem zakonu; sodišča in drugi državni organi morajo prednostno obravnavati zadeve, v katerih je udeležen stečajni dolžnik ali katerih izid vpliva na potek stečajnega postopka. Če se v stečajnem postopku vsa procesna dejanja izvedejo v zakonskih rokih, se stečajni postopek (brez pravnih postopkov- npr. prerekanja, terjatve) lahko konča v 12 mesecih.

Ustrezno je potrebno prenoviti izvršilni postopek po Zakonu o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (ZFPPIPP). Ministrstvo za pravosodje bo ta ukrep upoštevalo v okviru splošnih ukrepov v projektu odprave sodnih zaostankov – projekt Lukenda.

## **III. načelo**

**OBLIKOVATI PREDPISE V SKLADU Z NAČELOM „NAJPREJ POMISLI NA MALE“**

**Ključni cilj je, da predpise oblikujemo v skladu z načelom „najprej pomisli na male“, ob upoštevanju značilnosti MSP pri oblikovanju zakonodaje in poenostavitvi zakonodajnega okolja. Načelo je razdeljeno na dva dela in sicer; uskladitev bodočih predpisov z načelom „najprej pomisli na male“ in izboljšanje zakonodajnega okolja v smislu načela „najprej pomisli na male“.**

V okviru Akta za mala podjetja je pri tem načelu predlaganih devet nacionalnih aktivnosti, na ravni Slovenije izpostavljamo naslednjo:

### **3. prednostna aktivnost:**

Zagotovijo uresničevanje rezultatov politike ob sočasnem znižanju stroškov in bremen za podjetja, vključno z uporabo smotrne kombinacije orodij, kot so na primer vzajemno priznanje ter povezovanje zakonodaje za doseganje rezultatov politik.

**Pristojno ministrstvo:** vsa resorna Ministrstva (Ministrstvo za javno upravo za pripravo in poročanje o izvajanju Resolucije o normativni dejavnosti...)

**Stanje / izziv:** Program za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje administrativnih bremen za 25 % do leta 2012 je Vlada RS sprejela maja 2009 (MSP so vključeni že v uvodni del). S Programom se bo do leta 2012 bistveno poenostavilo poslovno okolje, skozi spremembe 66 zakonov s pripadajočimi podzakonskimi akti na 15 različnih področjih. Pri predlogih poenostavitve oziroma razbremenitve z vidika administrativnih bremen se bo upoštevalo načelo »najprej pomisli na male«. Državni zbor RS je dne 14. 11. 2009 sprejel Resolucijo o normativni dejavnosti, s katero v Slovenijo želimo doseči kvalitetnejše oblikovanje tako zakonodajnih aktov kot politik in sicer z aktivnim izvajanjem principov boljše priprave predpisov, izvajanjem presoj posledic, sodelovanjem z javnostjo, odpravo administrativnih ovir in poenostavitvijo zakonodaje. Cilj izvajanja principov za pripravo boljših predpisov je usmerjen v krepitev pravne države, predvsem v zagotavljanje jasne, pregledne, uravnotežene in kakovostne zakonodaje, ki bo gospodarstvu omogočala višjo stopnjo konkurenčnosti.

Ključnega pomena je osveščanje vseh pripravljavcev na EU in na nacionalni ravni, da naj načelo »najprej pomisli na male« uveljavljajo že pri pripravi predpisov in poenostavitvi vseh birokratskih postopkov. MJU je pripravilo Priročnik za izvajanje presoj učinkov predpisov in politik, ki ga morajo pri pripravi predpisov upoštevati vsa ministrstva. Ta Priročnik vsebuje tudi "MSP test", s katerim se zagotavlja upoštevanje načela "misli najprej na male".

V izvajanje MSP testa je potrebno vključiti tudi druge organizacije, kot npr. zbornice, združenja, sindikate idr., ki naj bi besedila osnutkov novih zakonodajnih aktov ali sprememb obstoječih prejela po ustaljenem in dorečenem mehanizmu v dovolj zgodnji fazi priprave ter kot zastopnik interesne skupine MSP imela možnost podati vsebinske predloge in svojo oceno predvidljivih in zaznanih vplivov na poslovanje.

#### **IV. načelo**

#### **DOSEČI ODZIVNOST JAVNE UPRAVE NA POTREBE MSP**

**Ključni cilj je poskrbeti, da se bodo javne uprave odzivale na potrebe MSP, slednjim kar najbolj olajšati poslovanje, zlasti z uveljavljanjem e-uprave in rešitev „vse na enem mestu“.**

V okviru Akta za mala podjetja je pri tem načelu predlaganih sedem nacionalnih aktivnosti, na ravni Slovenije izpostavljam naslednjo:

#### **4. prednostna aktivnost:**

Zagotoviti celovito in pravilno izvajanje Direktive o storitvah, med drugim z ustanovitvijo enotnih kontaktnih točk, prek katerih lahko podjetja dobijo vse ustrezne informacije ter elektronsko izpolnijo potrebne formalnosti in postopke.

**Pristojno ministrstvo:** vsa resorna ministrstva (poenostavitve postopkov za pridobitev dovoljenj), Ministrstvo za gospodarstvo, Ministrstvo za javno upravo

**Stanje / izziv:** Vlada RS je 30. 7. 2009 sprejela sklep, da vsa ministrstva, pristojna za področno zakonodajo, ki ureja storitve v okviru Direktive o storitvah, pripravijo potrebne spremembe področne zakonodaje, najpozneje do 28. 12. 2009. Na podlagi poročil ministrstev Evropski komisiji je razvidno, da so potrebne še številne spremembe, nujne za pravilno izvedbo določb Direktive o storitvah.

V okviru te prednostne aktivnosti bodo odpravljene ovire in poenostavljeni postopki za pridobitev dovoljenj za začetek in opravljanje storitev in s tem bo MSP omogočen hiter vstop na trg. V obstoječi zakonodaji, ki se nanaša na regulacijo storitev, je treba izvesti postopke za deregulacijo na tistih področjih, na katerih ni utemeljena z razlogi javnega reda, javne varnosti, javnega zdravja in varstva okolja.

Poleg navedenega je pomemben izziv usmerjen v vzpostavitev Enotne kontaktne točke (EKT). Za izvedbo projekta EKT je v pripravi akcijski načrt, celotna investicija pa je ocenjena na vrednost 5 mio

evrov. Pomembno je, da se EKT zastavi širše kot je podpora za storitve v okviru Direktive o storitvah, in sicer v smislu vseh reguliranih dejavnosti v Republiki Sloveniji. Poleg navedenega je izziv EKT usmerjen v dve fazi, prva je usmerjena v t.i. informacijsko platformo (na enem mestu se pridobijo informacije o regulacijah v Sloveniji – storitve, dejavnosti, poklici), druga pa v vzpostavitev sistema za elektronsko oddajo vlog in pridobitev dovoljenj.

#### **V. načelo**

### **OLAJŠATI SODELOVANJE MSP PRI JAVNIH NAROČILIH IN BOLJŠA IZRABA DRŽAVNIH POMOČI ZA MSP**

V okviru Akta za mala podjetja je pri tem načelu predlaganih pet nacionalnih aktivnosti, na ravni Slovenije ne izpostavljam posamezne aktivnosti, saj je bila v letu 2010 zakonodaja na tem področju v največji možni meri prilagojena MSP, s čimer se jim omogoča lažje vključevanje v javna naročila.

#### **VI. načelo**

### **OLAJŠATI DOSTOP MSP DO FINANCIRANJA TER PODPORA PRAVOČASNEMU PLAČEVANJU V GOSPODARSKEM POSLOVANJU**

**Ključni cilj je razvoj ustreznih virov financiranja ter olajšanje dostopa MSP do financiranja, zlasti do tveganega kapitala, mikro kreditov in dolžniško-lastniškega financiranja ter razviti pravno in poslovno okolje, ki bo podpiralo pravočasno plačevanje v gospodarskem poslovanju.**

V okviru Akta za mala podjetja so pri tem načelu predlagane štiri nacionalne aktivnosti, na ravni Slovenije izpostavljam naslednjo:

#### **5. prednostna aktivnost:**

Pripraviti celovite in učinkovite programe financiranja za zaposlene vrzeli zlasti z instrumenti, ki združujejo dolžniško in lastniško financiranje, ob upoštevanju pravil glede državne pomoči.

**Pristojno ministrstvo:** Ministrstvo za gospodarstvo

**Stanje / izziv:** Ponuditi MSP ukrepe, ki bodo izboljšali njihov tržni položaj in pomagali pri rasti in razvoju z garancijami, subvencioniranjem obrestne mere, z mikro-krediti ter nepovratnimi sredstvi za začetno delovanje podjetij. Načrtuje se celovit razvoj instrumentov tveganega kapitala z implementacijo holdinškega sklada. Namenska uporaba sredstev Slovenskega podjetniškega sklada in drugih finančnih institucij ter agentov ministrstev se izvaja v okviru programov in za namene, s katerimi dosegamo spodbujevalne učinke za rast in razvoj MSP in po katerih je tudi največ povpraševanja. Za izvajanje instrumenta holdinškega sklada je bilo Slovenskemu podjetniškemu skladu 4.12.2009 s strani Ministrstva za gospodarstvo nakazano 35.049.995 EUR.

#### **VII. načelo**

### **POMAGATI MSP, DA BOLJE IZKORISTIJO PRILOŽNOSTI ENOTNEGA TRGA**

**Ključni cilj je spodbuditi MSP, da bolje izkoristijo možnosti, ki jih ponuja enotni trg, zlasti z izboljšanjem upravljanja in obveščanja o politiki enotnega trga, tako da se omogoči boljše zastopanje interesov MSP pri oblikovanju standardov ter olajša dostop MSP do patentov in trgovskih znamk.**

V okviru Akta za mala podjetja je pri tem načelu predlaganih šest nacionalnih aktivnosti, na ravni Slovenije pri tem načelu izpostavljam naslednji dve aktivnosti:

## **6. prednostna aktivnost**

Države članice zagotovijo pravilno uporabo načela vzajemnega priznavanja.

**Pristojno ministrstvo:** Ministrstvo za gospodarstvo

**Stanje/izziv:** Načelo vzajemnega priznavanja je temeljni princip prostega pretoka blaga na področjih, za katera ne obstaja harmonizirana zakonodaja na ravni EU. S sprejemom Uredbe št. Št. 764/2008 so opredeljeni načini praktične izvedbe tega načela, posebno pomembnega za MSP za njihov lažji in cenejši dostop na trge, predvsem drugih držav članic in, posredno, za zagotovitev poštene konkurence med ponudniki istovrstnih proizvodov.

Z namenom posredovati primerno tolmačenje in nadaljnjo krepitev uveljavitve omenjenega načela je potrebno zagotoviti enostaven dostop podjetjem do uporabnih informacij, tudi preko različnih medijev in ob uporabi sodobnih informacijskih tehnologij. Pri izvajanju te aktivnosti bo pristojno ministrstvo zapisane aktivnosti izvajalo v sodelovanju z drugimi ministri in institucijami.

## **7. prednostna aktivnost**

Države članice spodbudijo nacionalne organe za standardizacijo k ponovni preučitvi njihovega poslovnega modela za znižanje stroškov dostopov do standardov.

**Pristojno ministrstvo:** Ministrstvo za gospodarstvo

**Stanje/izziv:** Standardi, ki jih sprejema in izdaja Slovenski institut za standardizacijo (SIST), so večinoma tisti, ki se na ravni evropskih organov za standardizacijo (CEN, CENELEC, ETSI) sprejmejo kot podpora izvajanju EU zakonodaje (harmonizirani standardi) ali pa kot dokumenti za druge namene neobvezne uporabe. V skladu z pravili delovanja sistema standardizacije, so ti javnosti dostopni le proti plačilu. Potrebno bo temeljito preučiti možnost brezplačnega dostopa do informacij glede vsebine in tudi čim nižje cene celotnih standardov, predvsem tistih, katerih uporaba omogoča uporabnikom izpolnjevanje zahtev iz ustreznih predpisov. Glede te problematike bo potrebno slediti dogovorom na ravni EU in primerno oblikovati financiranje delovanja SIST.

## **VIII. načelo**

**SPODBUJATI NADGRADNJO SPRETNOSTI IN ZNANJ V MSP IN VSE OBLIKE INOVACIJ**

**Ključni cilj je spodbuda naložbam MSP v raziskave in njihovo udeležbo v programih podpore za R&R, nadnacionalnih raziskavah, grozdenju in aktivnem upravljanju intelektualne lastnine.**

V okviru Akta za mala podjetja je pri tem načelu predlaganih šest nacionalnih aktivnosti, na ravni Slovenije izpostavljam naslednjo aktivnost:

## **8. prednostna aktivnost:**

Spodbujati razvoj sposobnosti MSP na področju raziskav in inovacij, na primer s poenostavljenim dostopom do javne raziskovalne infrastrukture, uporabo storitev R&R, zaposlovanjem usposobljenih delavcev in usposabljanjem, kot to omogoča novi okvir Skupnosti za državno pomoč na področju raziskav, razvoja in inovacij.

**Pristojno ministrstvo:** Ministrstvo za visoko šolstvo znanost in tehnologijo, Ministrstvo za gospodarstvo in Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve.

**Stanje / izziv:** Ciljni javni razpisi za raziskave, razvoj in inovacije, ki spodbujajo povezovanje podjetij in raziskovalno razvojnih institucij. Podporno okolje (univerzitetni inkubatorji, tehnološki parki, tehnološki centri in centri odličnosti) spodbujajo razvojno-raziskovalno naravnane MSP in jih je poleg

tega potrebno povezati in nadgraditi. Nadgradnja ukrepov je tudi nujna na področju zagotavljanja ustreznih kadrov za MSP.

#### **IX. načelo**

#### **OMOGOČITI MSP, DA BODO IZZIVE OKOLJA SPREMENILA V PRILOŽNOSTI**

**Ključni cilj je zagotoviti več informacij, strokovnega znanja in finančnih spodbud za učinkovito izkoriščanje priložnosti novih „zelenih“ trgov in večjo energetske učinkovitost, delno tudi z izvajanjem sistemov okoljskega ravnanja v MSP.**

V okviru Akta za mala podjetja sta pri tem načelu predlagani dve nacionalni aktivnosti, na ravni Slovenije izpostavljammo naslednjo:

#### **9. prednostna aktivnost:**

Omogočiti MSP, da bodo izzive okolja spremenila v priložnost, s tem da v celoti izkoristijo sredstva iz programov kohezijske politike za podporo okolju prijaznim izdelkom in procesom v MSP.

**Pristojno ministrstvo:** Ministrstvo za okolje in prostor

**Stanje / izziv:** Izvajanje aktivnosti, ki so predvidene v Nacionalnem programu okolja 2005-2012, ki predvideva ukrepe na področjih spodbujanja razvoja okoljskih tehnologij, spodbujanja trajnostne proizvodnje in potrošnje, varovanja naravne in biotske raznovrstnosti in zmanjševanja emisij toplogrednih plinov.

Študija Uvajanje eko-tehnologij v slovenskih podjetjih (Razvojno raziskovalna študija, izvajalec Inštitut za ekonomska raziskovanja) je pokazala, da med najpomembnejše ukrepe za spodbujanje investicij v eko-tehnologije podjetja izpostavljajo: (i) nepovratne investicijska sredstva (subvencije), ali sofinanciranje uvajanja eko-tehnologij, (ii) davčne olajšave za nakup eko-tehnoloških rešitev, (iii) oprostitvev okoljskih dajatev za energetske učinkovitost, (iv) ugodne kredite za uvajanje eko-tehnologij. To so želje podjetij po čim ugodnejšem dostopu do finančnih sredstev (nepovratnih), glede na javno finančno stanje in sprejeto Izhodno strategijo pa se bodo ukrepi morali preoblikovati v smeri povratnih oblik financiranja, saj se s tem doseže večji multiplikativni učinek.

Prihodnje aktivnosti so lahko zasnovane tudi na pobudi OZS, v okviru katere so predlagane ponovne olajšave za prenavo objektov, okoljsko-varčne naložbe, pasivne hiše, nakup in vgradnjo izdelkov nizkega energetskega razreda.

Poslovne priložnosti predstavljajo "zeleni" trgi in "zeleno" poslovanje ter spodbujanje okoljevarstvenega vodenja podjetij. Izvajanje zakonodaje varstva okolja podjetjem nudi nove poslovne priložnosti in z zniževanjem stroškov poslovanja tudi izboljšanje konkurenčne prednosti.

Priložnost za prilagodljive MSP bo tudi vključevanje okoljskih vidikov v javno naročanje, ki ga kot obvezno določa Uredba o zelenem javnem naročanju, in sicer za 9 prioriteten skupin predmetov (električna energija, IT oprema, gospodinjski aparati, živila in gostinske storitve, javna razsvetljava, gradnje, pisarniški papir, čistila in storitve čiščenja ter pohištvo).

#### **X. načelo**

#### **SPODBUDITI IN PODPRETI MSP, DA BODO IZKORISTILA PREDNOSTI RASTI TUJIH TRGOV**

**Podpreti in spodbuditi MSP, da bodo izkoristili rast trgov zunaj EU, zlasti s tujemu trgu prilagojeno podporo in dejavnostmi poslovnega usposabljanja.**



V okviru Akta za mala podjetja je pri tem načelu predlagana ena nacionalna aktivnost, ki jo na ravni Slovenije izpostavljam:

**10. prednostna aktivnost:**

Spodbujati mentorstvo velikih podjetij v MSP pri vstopanju na rastoče tuje trge.

**Pristojno ministrstvo:** Ministrstvo za gospodarstvo

**Stanje / izziv:** Z novim programom Vlade Republike Slovenije za spodbujanje internacionalizacije podjetij za obdobje 2010 – 2014 bomo spodbujali mentorstvo velikih podjetij v obliki prenosa znanj in izkušenj in s tem povezovanjem za lažji in uspešnejši vstop MSP na rastoče tuje trge. Pri izvajanju ukrepa bodo imeli pomembno vlogo slovenski poslovni klubi v tujini, GZS, OZS in drugi subjekti spodbujanja internacionalizacije v Republiki Sloveniji.

## Priloga 1: Vpliv, predvideni rezultat in vrednosti ukrepov po načelih in prednostnih aktivnostih Akcijskega načrta za izvajanje Akta za mala podjetja

UKREPI	Vpliv Akta za mala podjetja	Sredstva 2010	Vir (št.PP)	Sredstva 2011	Vir (št.PP)	Učinek	Rezultat
<b>I. načelo USTVARITI OKOLJE ZA PODJETNIKE IN DRUŽINSKA PODJETJA, KJER BO PODJETNIŠTVO NAGRAJENO</b>							
<b>1. prednostna aktivnost:</b> Spodbujanje inovativne in podjetniške miselnosti med mladimi z uvedbo podjetništva v učnih programih, kot tudi v dopolnilnih programih k formalnemu izobraževanju							
Podjetništvo za mlade (triletni program za pripravo in izvajanje trajnostnega modela poleg formalnega izobraževanja)	Spodbujanje inovativne in podjetniške miselnosti med mladimi	240.000 EUR	PP 1724	240.000 EUR	PP 1724	Dvig stopnje ustvarjalnosti in inovativnosti med mladimi	Nacionalna pokritosti podjetniškega izobraževanja. Vzpostavitev modela, ki bo zagotavljal nadaljevanje aktivnosti tudi po preteku financiranja.
<b>IV. načelo DOSEČI ODZIVNOST JAVNE UPRAVE NA POTREBE MSP</b>							
<b>4. prednostna aktivnost:</b> Zagotoviti celovito in pravilno izvajanje Direktive o storitvah, med drugim z ustanovitvijo enotnih kontaktnih točk							
Vzpostavitev enotne kontaktne točke (EKT)	Priprava potrebnih sprememb zakonodaje, ki ureja storitve v okviru Direktive o storitvah	Za EKT: 800.000 EUR	85 % sredstva EU, 15 % proračunska sredstva (MJU)	Za EKT: 2.200.000 EUR	85 % sredstva EU, 15 % proračunska sredstva (MJU)	Deregulacija zakonodaje in vzpostavitev enotne kontaktne točke (EKT)	Poenostavitev postopkov za pridobitev dovoljenj za začetek in opravljanje storitev.
<b>VI. načelo OLAJŠATI DOSTOP MSP DO FINANCIRANJA TER PODPORA PRAVOČASNEMU PLAČEVANJU V GOSPODARSKEM POSLOVANJU</b>							
<b>5. prednostna aktivnost:</b> Pripraviti celovite in učinkovite programe financiranja za zaposlitev vrzeli zlasti z instrumenti, ki združujejo dolžniško in lastniško financiranje, ob upoštevanju pravil glede državne pomoči							
Javni razpis za garancije za bančne kredite s subvencijo obrestne mere	Dostop do virov financiranja	31.000.000 EUR	6965-SI 6927-EU	22.700.000 EUR	6965-SI 6927-EU	Spodbujena zasebna vlaganja, Povečanje dodane vrednosti na zaposlenega. Povečanje števila delovnih mest (1,5 novih zaposlitev /podjetje)	Zagotavljanje ugodnih finančnih virov za MSP (6 MSP / 1 mio EUR garancij)
Holdinški sklad – Program instrumentov finančnega inženiringa za MSP v RS za obdobje 2009 – 2013 (PIFI)	Dostop do virov financiranja	35.049.995 EUR	9454-SI 9454-EU	/		Število novo ustvarjenih delovnih mest (9/podjetje, ob izstopu iz naložbe) Povprečno povečanje DV/zaposlenega (8-10%)	Število podprtih podjetij (1podjetje / 1mio EUR lastniškega vložka)
Vavčerski sistem podpore MSP	Dostop do virov financiranja	1.837.000 EUR	6064	1.976.000 EUR	6064	Rast števila podjetnikov in MSP, povečanje števila novih delovnih mest, povečanje števila podjetij, ki bodo razširila poslovanje.	Podpreti vsaj 900 projektov
Javni razpis za spodbujanje procesa komercializacije znanja (VALOR); prenos RR na trge	Dostop do virov financiranja	500.000 EUR	6064	1.000.000 EUR	6064	Instrument za celovit prenos rezultatov RR na trge	Podpreti vsaj 10 projektov
Sofinanciranje zagona podjetij v tehnoloških parkih	Dostop do virov financiranja	3.500.000 EUR	6064	3.200.000 EUR	6064	Povečati število novonastalih inovativnih	Podpreti vsaj 120 projektov

in inkubatorjih						podjetij z vsaj 3% višjo dodano vrednostjo od povprečja v panogi Zagotoviti nova kvalitetna delovna mesta	
<b>VII. načelo POMAGATI MSP, DA BOLJE IZKORISTIJO PRILOŽNOSTI ENOTNEGA TRGA</b>							
<b>6. prednostna aktivnost:</b> Države članice zagotovijo pravilno uporabo načela vzajemnega priznavanja							
Pravilna uporaba načela vzajemnega priznavanja	Zagotovi se nemoten dostop do trgov in dosledno spoštovanje pravnega reda Skupnosti.	/		/		Povečan obseg čezmejnega poslovanja MSP.	Zagotovljena poštena konkurenca in višji finančni učinek poslovanja.
<b>7. prednostna aktivnost:</b> Države članice spodbudijo nacionalne organe za standardizacijo k ponovni preučitvi njihovega poslovnega modela za znižanje stroškov dostopov do standardov							
Znižanje stroškov dostopa do standardov	Iskanje možnosti za znižanje stroškov dostopa do tehnoloških in drugih rešitev, ki jih ponujajo standardi in s tem znižanje stroškov poslovanja MSP.	/		/		Dostopnost preverjenih oz. uporabnih tehnoloških in drugih rešitev za MSP in doseganje krajšega in cenejšega poslovnega oz. proizvodnega procesa.	Hitrejše in bolj zanesljivo zagotovitev izpolnjevanja pogojev za učinkovito trženje proizvodov, posebej pri poslovanju na notranjem trgu EU.
<b>VIII. načelo SPODBUJATI NADGRADNJO SPRETNOSTI IN ZNANJ V MSP IN VSE OBLIKE INOVACIJ</b>							
<b>8. prednostna aktivnost:</b> Spodbujati razvoj, sposobnosti MSP na področju raziskav in inovacij							
Javni razpis za mednarodne raziskovalno-razvojne projekte za mala in srednje velika podjetja - EraSME	Spodbujati razvoj, sposobnosti MSP na področju raziskav in inovacij	70.825	7387	100.000	7387	Št. podprtih projektov podjetij	Letno podpreti vsaj 2 nova projekta
Javni razpis Garancije Sklada za bančne investicijske kredite za tehnološke projekte	Spodbujati razvoj, sposobnosti MSP na področju raziskav in inovacij	22.000.000	9534	0	/	Zagotavljanje ugodnih finančnih virov za MSP	Podpreti vsaj 110 projektov podjetij
<b>X. načelo SPODBUDITI IN PODPRETI MSP, DA BODO IZKORISTILA PREDNOSTI RASTI TRGOV</b>							
<b>10. prednostna aktivnost:</b> Spodbujati mentorstvo velikih podjetij v MSP, da jih pripeljejo na mednarodne trge.							
Spodbujanje internacionalizacije	Vrednost izvoza in TNI.	400.000,00	6032: Spodbujanje internacionalizacije	400.000,00	6032: Spodbujanje internacionalizacije	Št. podprtih projektov podjetij	Vstopi MSP na tuje trge